



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БОШЕВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
И ПОСЛОВЕ КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ**

ПРЕДЛОГ

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ТУРИСТИЧКОГ ИНСПЕКТОРА ЗА 2023. ГОДИНУ**

Бошевац, новембар 2022. године

САДРЖАЈ

I УВОД.....	3
II ЦИЉЕВИ И ИНДИКАТОРИ.....	3
III НАДЛЕЖНОСТ И ОРГАНИЗАЦИЈА	4
IV ОБЛИЦИ И РЕАЛИЗАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА....	4
V ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	6
VI ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ.....	7
План инспекцијског надзора за 2023. годину.....	7
VII ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	8
VIII ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА.....	10
IX ЗАВРШНА НАПОМЕНА.....	10

I УВОД

План инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове и послова комуналне милиције, Општинске управе Бољевац за 2023. годину (у даљем тексту: План инспекцијског надзора) сачињен је у складу са одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) и Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области туризма и угоститељства („Сл. гласник РС“, бр. 68/2018).

Сврха Плана инспекцијског надзора је обезбеђивање ефикасности и транспарентности у раду туристичке инспекције и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Бољевац кроз превентивно деловање инспекције, пружање подршке одрживом пословању и развоју привреде у складу са прописима, обезбеђивање јединствених стандарда за пружање услуга и ефикасно обављање угоститељске делатности, повећање законитости и безбедности у пословном окружењу, као и кроз праћење стања на тржишту и предлагање мера са циљем унапређења укупног привредног и друштвеног развоја на територији општине Бољевац.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика и садржи општи приказ послова и овлашћења туристичког инспектора, циљеве које инспекција тежи да оствари, преглед надзираних субјекта, процењен ризик за надзиране субјекте, информацију о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити, податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора и друго.

II ЦИЉЕВИ И ИНДИКАТОРИ

У планираном периоду туристичка инспекција тежи да оствари следеће циљеве:

Циљ 1: Подстицање и подржавање законитости пословања надзираних субјеката у области угоститељства;

Индикатори:

- Број извршених службених саветодавних посета у оквиру превентивног деловања туристичке инспекције;
- Број семинара, радионица, састанака у циљу обуке инспектора и угоститеља;

Циљ 2: Ефикаснија примена прописа у области угоститељства;

Индикатори:

- Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора;
- Процент инспекцијских надзора са утврђеним неправилностима.

У оквиру превентивног деловања туристичке инспекције, а у циљу унапређења комуникације и сарадње са надзираним субјектима и обезбеђивања јавности у раду инспекције, планирано је објављивање и редовно ажурирање плана инспекцијског надзора на званичној интернет страници општине Бољевац, као и извештаја о раду, контролних листи и инспекцијске праксе, прописа и измена тих прописа, аката о примени прописа, саопштења у вези са инспекцијским надзором и обавештења за јавност о примени прописа.

Приоритет туристичке инспекције је ефикаснија примена прописа од стране регистрованих субјеката и смањење „сиве“ економије у области угоститељства.

Такође, ради остваривања горе наведених циљева инспекцијског надзора планирана је сарадња са другим јединицама локалне самоуправе, Привредном комором Ниша, струковним асоцијацијама, као и давање информација и савета из надлежности инспекције,

а у вези пословања и поступања надзираних субјеката у складу са прописима. Посебно су планиране саветодавне посете привредним субјектима који први пут почињу обављање угоститељске делатности.

III НАДЛЕЖНОСТ И ОРГАНИЗАЦИЈА

Чланом 80. ст. 8. и 9. Закон о угоститељству („Сл. гласник РС”, број 17/2019) прописано је да инспекцијски надзор над применом овог закона врши јединица локалне самоуправе преко овлашћених инспектора, као поверени посао, у делу којим се уређује следеће:

1. обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији;
2. испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности (кућа, соба, апартман), сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
3. испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом;
4. испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом;
5. испуњеност прописаних техничких и других услова у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, као и начин обављања угоститељске делатности, у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у том угоститељском објекту, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом;
6. контрола боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.);
7. испуњеност услова и рокова усаглашености угоститељских објеката за смештај врсте хотел и мотел са актом јединице локалне самоуправе (пенали)',
8. истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

Правилник о организацији и систематизацији радних места у општинској управи општине Бољевац, општинском правобранилаштву општине Бољевац и заједничкој јединици за аинтерну ревизију општина Бољевац и Сокобања („Сл. лист општине Бољевац“, бр. 22/2022), у оквиру општинске управе Бољевац, Одељења за инспекцијске послове и послове комуналне милиције, за обављање поверених послова инспекцијског надзора над применом Закона о угоститељству, систематизовано је једно радно место Комуналног и туристичког инспектора у звању саветника.

IV ОБЛИЦИ И РЕАЛИЗАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Права, дужности и овлашћења туристичког инспектора регулисана су одредбама чл. 83. и 85. Закона о угоститељству, док су одредбама Закона о инспекцијском надзору уређена питања у погледу поступка, као и друга питања од значаја за инспекцијски надзор.

Поред редовног инспекцијског надзора туристичка инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама грађана и упозорењима надлежних органа.

У склопу превентивног деловања инспекције приоритет ће бити активности које се односе на пружање стручне и саветодавне подршке са циљем успостављања поверења и сарадње између инспектора и надзираних субјеката.

Превентивно деловање спроводиће се у свим његовим облицима и то кроз: службену саветодавну посету и издавање акта о примени прописа; јавност рада инспекције - објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на интернет сајту инспекције, обавештавање о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе и друго;

Предузимање превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Туристички инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања кроз записник и решења о отклањању неправилности и решења о забрани), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање утврђеног стања са постојећом регулативом.

На основу представки грађана, праћења ситуације на терену, сарадње са другим државним органима, анализе тренутног стања и проблема у области угоститељства, инспекцијски надзор биће приоритетно усмерен на решавање евентуалних проблема у области надзора за које су туристички инспектори надлежни.

У поступку инспекцијског надзора туристички инспектор поступа у складу са следећим прописима:

- 1) Закон о угоститељству („Сл. гласник РС”, број 17/2019);
- 2) Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18);
- 3) Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење);
- 4) Уредба о највишем и најнижем износу боравишне таксе („Сл. гласник РС”, бр. 44/13 и 132/14);
- 5) Уредба о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови плаћања („Сл. гласник РС”, бр. 47/19 и 51/19);
- 6) Одлука о боравишној такси („Сл. лист општине Бољевац“, број 29/2019);
- 7) Одлука о обављању комуналних делатности на територији општине Бољевац („Сл. лист општине Бољевац“, број 26/2017 и 40/2017);
- 8) Одлука о распореду радног времена угоститељских, трговинских и занатских објеката („Сл. лист општине Бољевац“, број 5/2011, 8/2014, 23/2015 и 5/2017)
- 9) Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Сл. гласник РС”, бр. 48/12 и 58/16);
- 10) Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Сл. гласник РС”, бр. 83/16 и 30/17);
- 11) Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, као и о начину пружања угоститељских услуга у објектима домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства („Сл. гласник РС”, број 13/20);

- 12) Правилник о садржини и начину подношења пријаве за некатегорисани угоститељски објекат за смештај, некатегорисани објекат за смештај наутичког туризма, некатегорисани објекат за смештај ловног туризма и о садржини и начину вођења евиденције објеката за смештај („Сл. гласник РС”, бр. 90/19 и 87/20 - др. правилник);
- 13) Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података („Сл. гласник РС”, бр. 87/2020).

V ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

На подручју општине Бољевац евидентирана су 35 угоститељских објеката за смештај са укупно 551 индивидуалних лежајева.

Категорисано је 2 угоститељска објекта за смештај врсте хотел и 25 угоститељска објекта за смештај врсте: апартман, кућа, соба и сеоско туристичко домаћинство.

Услуге смештаја у некатегорисаним угоститељским објектима на територији општине Бољевац пружају се у 8 објеката.

Табела 1. *Преглед категорисаних угоститељских објеката за смештај на подручју града (Извор: Централни информациони систем (Е-туриста) - 30.11.2022.г.)*

Врста угоститељског објекта за смештај	Категорија					Укупно
	1*	2*	3*	4*	5*	
Хотел	/	1	/	1	/	2
Укупно	/	1	/	1	/	2

Табела 2. *Преглед категорисаних угоститељских објеката за смештај врсте апартман, кућа, соба и сеоско туристичко домаћинство на подручју општине Бољевац (Извор: Централни информациони систем (Е-туриста) - 30.11.2022.г.)*

Врста угоститељског објекта за смештај	Категорија				Укупно
	1*	2*	3*	4*	
Апартман	/	3	/	1	4
Соба	/	1	/	/	1
Кућа	/	/	1	/	1
Сеоско туристичко домаћинство	3	8	6	2	19
Укупно	3	12	7	3	25

Табела 3. *Преглед некатегорисаних угоститељских објеката за смештај на подручју општине Бољевац (Извор: Централни информациони систем (Е-туриста) -30.11.2022.г.)*

Врста угоститељског објекта за смештај				
Хостел	Преноћиште	Вила	Ловачка кућа	Укупно
3	1	1	3	8

Број угоститеља који обављају угоститељску делатност подложен је променама имајући у виду да је у области угоститељства посебно изражена сезонска динамика регистравања, престанка и прекида рада, честе промене субјеката пословања у угоститељским објектима, промена (промена врсте објеката) и др.

VI ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Процена ризика приликом израде Плана инспекцијског надзора извршена је на основу праћења и анализе стања у области угоститељства и инспекцијског надзора у тој области. Зависно од процењеног степена ризика, на основу расположивих информација и података утврђена је динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, извршено је рангирање надзираних субјеката према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка.

При изради Плана инспекцијског надзора узето је у обзир постојеће стање у области надлежности туристичке инспекције, које је сагледано на основу чињеница о врстама и броју субјеката надзора, на основу реалне расположивости људских ресурса организационе јединице инспекције, као и на основу досадашњег искуства и процене ризика туристичке инспекције Министарства трговине, туризма и телекомуникација. Наиме, код новооснованих субјеката (субјекти који су основани и почели са обављањем делатности у последњих годину дана), као и код субјеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор утврђена је претпоставка средњег степена ризика. Напомиње се да је планирано и учешће туристичких инспектора у координираним заједничким акцијама са другим инспекцијским органима.

План инспекцијског надзора за 2023. годину

Планом инспекцијског надзора, активности туристичке инспекције се усмеравају првенствено ка привредним субјектима са високим степеном вероватноће настанка штетних последица, односно ка субјектима код којих је, сходно природи послова, повећан ризик по остваривање права корисника услуга, субјектима код којих је констатован повећан број неправилности у претходној години и ка субјектима код којих се у потребној мери не поштују закони и прописи у области угоститељске делатности, а на основу утврђеног степена ризика, као и ка субјектима надзора код којих у претходној години није вршен надзор.

Табела 4. План инспекцијског надзора за 2023. годину

Редни број	Област надзора/активност	Надзирани субјекти	Облик надзора	Учесталост	Степен ризика
1.	Контрола испуњености прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности	Угоститељски објекти домаће радиности (кућа, соба, апартамент), сеоско туристичко домаћинство и хостел	Редован надзор	Континуирано	висок, средњи
2.	Контрола боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.)	Угоститељски објекти за смештај	Редован надзор	Континуирано	висок, средњи

3.	Радно време (истицање и придржавање)	Угоститељски објекти	Заједнички координиран и рад са комуналном милицијом	По потреби	средњи, низак
4.	Обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији	Нерегистровани субјекти	Ванредан надзор	Континуирано	критичан
5.	Службене саветодавне посете	Угоститељски објекти за смештај домаће радиности, сеоско туристичко домаћинство и hostel	Превентивно деловање инспекције	Континуирано	/

Остале планиране активности:

- анализа представки грађана у циљу процене ризика по областима и територији надзора за потребе планирања динамике и учесталости инспекцијског надзора;
- вођење евиденције о инспекцијском надзору у електронској форми на прописаном обрасцу;
- усклађивање и координиција инспекцијског надзора са другим инспекцијским органима; организовање и учествовање на семинарима, радионицама и састанцима у циљу обуке инспектора и угоститеља;
- ажурирање контролних листа и процене ризика на основу утврђеног стања на терену;
- извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - припремање годишњих, кварталних и других извештаја;
- израда плана инспекцијског надзора (годишњег и оперативног).

VII ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у радном времену надзираног субјекта. Због учесталих подношења представки од стране физичких и правних лица планира се већи број ванредних инспекцијских надзора.

Табелом 5. Планирани период вршења инспекцијског надзора по кварталима извршено је прецизније дефинисање планираних мера и активности превентивног деловања инспекције над радом надзираних субјеката, као и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, дефинисање очекиваног обима ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Табела 5. Планирани период вршења инспекцијског надзора по кварталима

Област надзора/активност	Надзирани субјекти	I квартал			II квартал			III квартал			IV квартал		
		јануар	февруар	март	април	мај	јун	јул	август	септембар	октобар	новембар	децембар
Контрола испуњености прописаних услова за обављање угоститељске делатности (<i>минимално-технички услови и стандарди</i>)	Угоститељски објекти домаће радиности (кућа, соба, апартман и сеоско туристичко домаћинство)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола испуњености прописаних услова за обављање угоститељске делатности (<i>минимално-технички услови</i>)	Угоститељски објекти за смештај врсте хостел	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола боравишне таксе (<i>наплата иуплата, истицањеу рачуну и др.</i>)	Угоститељски објекти за смештај	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола начина обављања угоститељске делатности (<i>евиденција гостију</i>)	Угоститељски објекти домаће радиности (кућа, соба, апартман, сеоско туристичко домаћинство и хостел)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола начина обављања угоститељске делатности (<i>издавање рачуна</i>)	Угоститељски објекти домаће радиности (кућа, соба, апартман и сеоско туристичко домаћинство)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола начина обављања угоститељске делатности (<i>уговор о посредовању</i>)	Угоститељски објекти домаће радиности (кућа, соба, апартман и сеоско туристичко домаћинство)					X		X					
Контрола испуњености прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности (<i>минимално-технички услови, стандарди, евиденција гостију...</i>)	Угоститељски објекти домаће радиности (кућа, соба, апартман, сеоско туристичко домаћинство и хостел)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Службене саветодавне посете	Угоститељски објекти за смештај домаће радиности (кућа, соба, апартман, сеоско туристичко домаћинство и хостел)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији	Нерегистровани субјекти	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Радно време (истицање и придржавање) - заједнички координирани рад са другим инспекцијама и службама	Угоститељски објекти	X			X			X			X		
Поступање по представкама	Угоститељски објекти и нерегистровани субјекти	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

VIII ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

У циљу унапређења и обезбеђивања квалитетног и несметаног рада инспектора на терену неопходно је обезбедити одговарајућа материјално-техничка средства (ИТ опрему са интернет конекцијом, мобилни телефон, службено возило и др.). Такође, неопходно је организовање едукација инспектора кроз семинаре и друге облике стручног усавршавања.

Туристички инспектор возило користи заједно са другим инспекторима у Одељењу за инспекцијске послове и послове комуналне милиције, посао се обавља на територији од 827 квадратна километра, прати се стање у свих 24 насељених места, нема службени телефон, има десктоп рачунар и штампач, другу опрему нема на располагању.

IX ЗАВРШНА НАПОМЕНА

С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности, појаве и обим ванредног надзора, туристичка инспекција у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БОЉЕВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове
и послове комуналне милиције
Број: 332-19/2022-III-03
Датум: 30.11.2022. године

МИНИСТАРСТВО ТУРИЗМА И ОМЛАДИНЕ
СЕКТОР ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
Одељење туристичке инспекције Ниш

ул. Страхињића бана бб,
18000 Ниш

Предмет: Захтев за достављање мишљења

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), у прилогу Вам достављам, ради давања мишљења, Предлог плана инспекцијског надзора Општинске управе општине Бољевац, Одељења за инспекцијске послове и послове комуналне милиције за 2023. годину.

Имајући у виду горе наведено, молимо Вас да нам мишљење доставите у што краћем року.

Прилог: Предлог плана инспекцијског надзора Општинске управе општине Бољевац, Одељења за инспекцијске послове и послове комуналне милиције за 2023. годину.

КОМУНАЛНИ И
ТУРИСТИЧКИ ИНСПЕКТОР
Ђорђе Радовановић



Inspekcija Boljevac <inspekcija.ouboljevac@gmail.com>

Predlog plana rada i izveštaj o radu, turistička inspekcija Boljevac

2 поруке(a)

Inspekcija Boljevac <inspekcija.ouboljevac@gmail.com>

10. јануар 2023. 12:04

Кому: dragica.radovic@mto.gov.rs

Poštovana,

Šaljem Vam Predlog plana rada i izveštaj o radu turističke inspekcije Opštinske uprave Boljevac za 2023. godinu. Predlog plana rada i zveštaj o radu je u prilogu ovog mejla.

Srdačan pozdrav,

Komunalni i truistički inspektor
Đorđe Radovanović

3 прилога **Boljevac jls Djordje Radovanović.docx**
15K **Boljevac jls izveštaj 2022..xlsx**
12K **Predlog plana za 2023. Boljevac.pdf**
616K

Dragica Radovic <dragica.radovic@mto.gov.rs>

10. јануар 2023. 12:09

Кому: Inspekcija Boljevac <inspekcija.ouboljevac@gmail.com>

Postovani,

Saglasna sam sa vasim predlogom plana za 2023.godinu.

Dragica Radovic

[Цитирани текст је сакривен]